divosa
verbindende kracht
in het sociaal domein

Landelijk Ondersteuningsteam
Regionale Arbeidsmarkt

Webinar: Wetsvoorstel Van school naar duurzaam werk

10 juni 2025

Programma

- Voorstellen sprekers:
- Inhoud wetsvoorstel:
- Ondersteuning (centrum)gemeenten op de implementatie van het wetsvoorstel:
- De preventieve aanpak van jongerenpunt070:

divosa
verbindende kracht
in het sociaal domein

Landelijk
Ondersteuningsteam
Regionale Arbeidsmarkt

Inhoud van het Wetsvoorstel

10 juni 2025

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Wet- en regelgeving van school naar duurzaam werk

Webinar Divosa 10 juni 2025

Inhoud presentatie

1. Aanleiding
2. Maatregelen
3. Financiën
4. Planning
5. Ondersteuning

Van tijdelijke aanpak naar structurele wetgeving

- Aanpak Jeugdwerkloosheid financiële crisis -> IBO Jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt
- Aanpak Jeugdwerkloosheid coronacrisis -> wet- en regelgeving van school naar duurzaam werk

<u>Wetgeving nodig, want:</u>

- Jongeren met structurele achterstand op arbeidsmarkt:
  - pro, vso, mbo-entree, mbo-niveau 2 bol
  - voortijdig schoolverlaters

  Kenmerken: geen startkwalificatie, beperking, lage economische status/minima-huishoudens
- Verantwoordelijkheden scholen en gemeenten onvoldoende belegd en sluiten niet goed aan. Onvoldoende samenwerking in de keten.

4 samenhangende maatregelen

1. Scholen bieden aanvullende loopbaanbegeleiding tijdens het onderwijs en na diplomering, gericht op de overgang naar vervolgonderwijs of werk.
2. Doorstroompunten bieden jongeren tot 27 jaar zonder startkwalificatie ondersteuning terug naar school of naar werk.
3. Gemeenten bieden meer preventieve en passende begeleiding terug naar school, naar een leerwerktraject of naar werk.
4. Regionaal programma Doorstroompuntregio

1. Taak scholen

- Het mbo biedt aanvullende loopbaanbegeleiding tijdens de opleiding en een jaar na diplomering.
- Dit gaat om advisering en ondersteuning bij de overstap naar vervolgonderwijs of werk.
- Het mbo biedt begeleiding aan entree en niveau 2 bol studenten.
- Het mbo kan begeleiding bieden aan andere mbo-studenten. In beleid legt mbo-instelling vast wat voorwaarden zijn om in aanmerking te komen.
- Pro/vso biedt aanvullende loopbaanbegeleiding aan tijdens de opleiding en tot twee jaar na diplomering.
- Dit gaat om advisering bij de overstap naar werk.

Samenwerking scholen en gemeenten

- Scholen kunnen de gemeente betrekken bij de aanvullende loopbaanbegeleiding, ook tijdens het onderwijs.
- Na verlaten van de school kan de school de gemeente verzoeken de ondersteuning voort te zetten, mits de jongere daarmee instemt.
- Als de ondersteuning wordt voortgezet door de gemeente, verstrekt de school een overgangsdocument.

2. Taak Doorstroompunten

- Het Doorstroompunt monitort en ondersteunt jongeren zonder startkwalificatie tot 27 jaar (was 23 jaar).
- Gericht op het terugleiden naar onderwijs of, als dat niet passend is, naar werk.
- Het Doorstroompunt kan de jongere doorgeleiden naar de gemeente voor ondersteuning naar werk.
- Het Doorstroompunt stelt beleid op met betrekking tot de begeleiding van jongeren zonder startkwalificatie.

3. Taak gemeenten (artikel 7a Participatiewet)

- Gemeenten maken afweging of voltijdsonderwijs of werk beste optie is. Voltijdsonderwijs blijft voorliggende voorziening. Ondersteuning naar werk als dat niet kan of passend is.
- Gemeenten kunnen hierbij voor jongeren zonder startkwalificatie expertise Doorstroompunt inschakelen. Is voltijds onderwijs voor hen geen optie, dan gaat een leerwerktraject voor op werk.
- Gemeenten kunnen al tijdens de schoolperiode betrokken worden op verzoek van pro-, vso-, mbo-school óf op verzoek van een student uit hoger onderwijs.
- Gemeenteraad stelt een verordening op over het ondersteunen van jongeren.

Relevante andere artikelen in relatie tot 7a

- Inzet loonkostensubsidie als wettelijk minimumloon niet kan worden verdiend, ook bij bbl-leerbaan voor jongeren zonder startkwalificatie (in artikel 6, 10c en 10d verwijzing naar 7a)
- Inzet beschut werk als regulier werk niet mogelijk (artikel 10b ter uitvoering van 7a)
- Inzet ESB-regeling/ESB-instellingen: bijscholing voor instroom in werk voor jongeren zonder startkwalificatie met meervoudige problematiek (in artikel 32c, 1e lid, onderdeel a Wet SUWI verwijzing naar 7a)
- Inzet IPS-regeling/ggz-instellingen: ondersteuning naar werk van jongeren met psychische problematiek (in nieuwe regeling verwijzing naar 7a)

Relevante andere artikelen in relatie tot 7a

- Inzet subsidie voor praktijkgerichte bijscholing: jongeren zijn begunstigde voor SLIM-scholingssubsidie en Subsidieregeling praktijkleren in de derde leerweg
- Samenwerking met UWV voor ondersteuning tijdens/overdracht van jongeren met uitkering UWV (2e en 7e lid artikel 7 van overeenkomstige toepassing op 7a)
- Toepassing 4-weken-zoektermijn na melding voor bijstand afhankelijk van persoonlijke omstandigheden (3e lid, onderdeel b artikel 7 van overeenkomstige toepassing op 7a)
- Cliëntenparticipatie: het bij verordening stellen van regels over het betrekken van jongeren, ook schoolgaande jongeren (in artikel 47 verwijzing naar 7a)

4. Regionaal programma Doorstroompuntregio

- Aanvullend op wettelijke taken van scholen, Doorstroompunten en gemeenten
- Regionaal budget beschikbaar
- Gemaakt door:
  - Contactgemeente Doorstroompuntregio
  - Contactschool Doorstroompuntregio
  - Centrumgemeente betrokken arbeidsmarktregio('s)

Onderdelen

- Regionale analyse
- Streefcijfers: nieuwe vsv-ers, NEET-jongeren
- Verplichte thema's voor maken afspraken, o.a.:
  - Samenwerking tussen scholen, Doorstroompunten en gemeenten
  - Ondersteuning jongeren met meervoudige problematiek
  - Inzet op leerwerktrajecten voor jongeren zonder startkwalificatie (via praktijkleren in het mbo en sectorale Ontwikkelpaden)
  - Investeren in vakkundigheid uitvoerende professionals
  - Betrokkenheid jongeren bij regionaal programma
- Maatregelen
- Begroting

Rol centrumgemeente

O.g.v. WEB, artikel 7a Participatiewet en Besluit Participatiewet

- Is betrokken bij totstandkoming en uitvoering regionaal programma Doorstroompuntregio, neemt deel aan bestuurlijk overleg, draagt bij aan effectrapportage
- Vertegenwoordigt en ondersteunt daarbij gemeenten in de arbeidsmarktregio i.r.t. beleid en uitvoering artikel 7a:
  - Wijst gemeenten op regionaal programma
  - Geeft input voor verordening
  - Houdt onwenselijk grote verschillen in de gaten, bijvoorbeeld m.b.t. de ondersteuning door gemeenten op school
  - Neemt input mee voor maken samenwerkingsafspraken en aanvullende maatregelen in regionaal programma

Rol centrumgemeente

O.g.v. artikel 10a Wet SUWI en Besluit SUWI (verwijzing naar 7a)

- Ook voor jongeren kunnen gemeenten, UWV en sociale partners samenwerken in de arbeidsmarktregio
- Na hervorming arbeidsmarktinfrastructuur: regionaal beraad (inclusief onderwijspartijen voor bij- en omscholing), Werkcentrum, meerjarenagenda
- Centrumgemeente schakel tussen Doorstroompuntregio en arbeidsmarktregio: draagt bij aan samenwerking en afstemming over, o.a.:
  - Inzet Werkcentrum voor jongeren
  - Afspraken over bijscholing van jongeren

Voor gemeenten en centrumgemeenten

- Voor gemeenten uitvoering artikel 7a Participatiewet:
  - 9,9 mln jaarlijks voor 2026-2029 via DU
  - 12,4 mln jaarlijks >2030 op SZW-begroting

- Voor coördinerende rol centrumgemeenten:
  - 2,6 mln via DU, 75.000 per centrumgemeente

Huidige planning

- 24/6/2024: plenaire behandeling wetsvoorstel TK
- < zomer 2024: voorhangprocedure ontwerpbesluit parlement
- Nov 2024: publicatie wet- en regelgeving
- 1/1/2026: inwerkingtreding wet- en regelgeving
- Jan 2026: subsidieaanvraag regionaal programma 2026 – 2029
- 2028: evaluatie (voor start volgend regionaal programma)

Op de rol

- Mei-juni: leergroepen over concept regionale programma's
- Na de zomer: handreiking Significant rol (centrum)gemeenten
- Najaar: modelverordening VNG
- Q3 2025: informele toetsing regionale programma's OCW/SZW

- Webpagina met informatie, onderzoeken, Q&A's
  Wetsvoorstel Van school naar duurzaam werk | Samen voor de klant
- Nieuwsbrief van OCW en SZW

verbindende kracht
in het sociaal domein

Ondersteuning (centrum)gemeenten implementatie wet- en regelgeving van school naar duurzaam werk

Significant Public

10 juni 2025

Introductie

In opdracht van het ministerie van SZW ondersteunt Significant Public (centrum)gemeenten bij de voorbereiding op de implementatie van de nieuwe wet- en regelgeving

1. Ophalen van informatie over de wijze waarop centrumgemeenten hun taken (willen gaan) invullen, door middel van het uitzetten van een vragenlijst.
2. Stimuleren en inspireren van (centrum)gemeenten bij het maken van afspraken en het ontwikkelen van regionaal en lokaal beleid, door middel van het opstellen van een handreiking.

Stand van zaken onderzoek

- Informatie opgehaald met de vragenlijst in mei.
- Handreiking stellen we in co-creatie op met (centrum)gemeenten die ‘voorlopen’ op de implementatie van het wetsvoorstel.
  - In juni en juli organiseren we sessies met vijf centrumgemeenten.

Eerste uitkomsten onderzoek

Op basis van de vragenlijst en eerste gesprekken met centrumgemeenten

SIGNIFICANT PUBLIC

Uitkomsten vragenlijst centrumgemeenten

- 20 van de 35 centrumgemeenten hebben de vragenlijst ingevuld.
- Diversiteit in rollen en functies die bij de centrumgemeenten werken aan de implementatie van de wet- en regelgeving:
  - Programmamanager, projectleider of coördinator (regionale aanpak) jeugdwerkloosheid
    - Of programmamanager of coördinator jongerenaanpak
  - Beleidsadviseur of strategisch adviseur arbeidsmarktregio
  - Beleidsadviseur werk en inkomen
  - Beleidsadviseur onderwijs
  - Beleidsadviseur onderwijs-arbeidsmarkt
  - Coördinator doorstroompunt
  - Ervaringsdeskundigen

1. Den Bosch
2. Venlo
3. Zwolle
4. Roermond
5. Arnhem
6. Leeuwarden
7. Emmen
8. Den Haag
9. Ede
10. Heerlen
11. Amersfoort
12. Enschede
13. Zwolle
14. Helmond
15. Leiden
16. Nijmegen
17. Utrecht
18. Tiel
19. Zoetermeer
20. Haarlem

divosa SIGNIFICANT PUBLIC

Voorbereidingen implementatie wet- en regelgeving

Individuele gemeenten

Weinig centrumgemeenten hebben in hun rol als individuele gemeente al beleid opgesteld voor de uitvoering van artikel 7a van de Participatiewet.

Centrumgemeenten

- Veelgenoemde voorbereidingen zijn het op- en vaststellen van een regionaal programma, uitvoeren van regionale analyses als basis voor het programma, opzetten van governance-structuren, organiseren van samenwerking binnen de arbeidsmarktregio en deelname aan regiegroepen en werksessies.
- Enkele centrumgemeenten zijn al bezig met het informeren van scholen (over de gewenste samenwerking met gemeenten op grond van artikel 7a van de Participatiewet), regiogemeenten en andere betrokkenen over nieuwe wettelijke taken.
- Enkele centrumgemeenten zijn al bezig met de praktische inrichting van de samenwerking tussen scholen en regiogemeenten.
- Weinig centrumgemeenten hebben regiogemeenten ondersteund of aangejaagd in het opstellen van beleid voor de uitvoering van artikel 7a van de Participatiewet.

7,9

Mijn centrumgemeente is naar verwachting **klaar** om op **1 januari 2026** uitvoering te geven aan het wetsvoorstel.

ontwikkeld door divosa SIGNIFICANT PUBLIC

Algemene uitdagingen implementatie wetsvoorstel

Uitdagingen centrumgemeenten:

- Onduidelijkheden in rol en taakverdeling
  - Hoe verhoudt de rol van de centrumgemeente zich tot die van de contactschool, doorstroompunt en contactgemeente?
- Governance en sturing
  - Hoe verhoudt de governance van deze wet zich tot bestaande governance-structuren? Bijvoorbeeld de governance vanuit de VSV-aanpak en aanpak regionale jeugdwerkloosheid
  - Hoe verhoudt de governance van deze wet zich tot de nieuwe governance-structuur na hervorming arbeidsmarktinfrastructuur?

Uitdagingen individuele gemeenten voor de uitvoering van artikel 7a van de Participatiewet:

- Informatie-uitwisseling en privacybeperking
  - Hoe krijgen gemeenten toegang tot de gegevens die nodig zijn voor vroegtijdige ondersteuning?
  - Welke gegevens mogen gemeenten en scholen uitwisselen?
- Onduidelijkheden in rol en taak
  - Wat is reguliere dienstverlening en wat is nieuwe inzet?
- Ontbreken van verordening voor artikel 7a van de Participatiewet en onzekerheid over financiële middelen voor de uitvoering

6,1

Onze arbeidsmarktregio maakte **concrete afspraken** over hoe centrum- en contactgemeente, contactschool en doorstroompunt **samenwerken** én over **rollen** en **verantwoordelijkheden** bij de uitvoering van het wetsvoorstel.

Uitvoering geven aan artikel 7a van de Participatiewet (alle individuele gemeenten)

4,7

Mijn centrumgemeente heeft in haar rol als individuele gemeente beleid ontwikkeld om de ondersteuning aan jongeren vorm te geven*

4,0

Andere gemeenten in de regio hebben **beleid ontwikkeld** om de ondersteuning aan jongeren vorm te geven*

7,2

Mijn centrumgemeente heeft in haar rol als individuele gemeente al **voorzieningen en/of leerwerktrajecten** voor jongeren die ook passend zijn voor de uitvoering van artikel 7a van de Participatiewet.

* = conform artikel 7a van de Participatiewet.

Totstandkoming en uitvoering van het regionaal programma (centrumgemeenten)

8,7

Mijn centrumgemeente is **actief betrokken** bij de **totstandkoming** en **uitvoering** van het **regionale programma** en werkt hierbij samen met andere betrokken partijen.

Afstemmen uitvoering Participatiewet op regionaal programma (centrumgemeenten)

4,2

Mijn centrumgemeente heeft **afspraken gemaakt met andere gemeenten** in de arbeidsmarktregio over de ondersteuning aan jongeren*

* = conform artikel 7a van de Participatiewet.

Handreiking voor (centrum)gemeenten

Informatie en inspirerende voorbeelden die (centrum)gemeenten ondersteunen bij het uitvoeren van hun taken op grond dan de nieuwe wet- en regelgeving:

1. De uitvoering van het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet
   - Over onder andere: afweging voltijdsonderwijs passend, ondersteuning aan jongeren tijdens schoolperiode, inzet van trajecten gericht op arbeidsinschakeling voor doelgroep (leer-werktrajecten)
2. Coördinerende taken van centrumgemeente
   - Centrumgemeente is betrokken bij de totstandkoming en uitvoering van het regionaal programma het hiervoor benodigde regionaal bestuurlijk overleg en de op te stellen effectrapportage
   - Centrumgemeente stemt wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de ondersteuning van jongeren op grond van de Participatiewet (artikel 7a) af op de inhoud van het regionaal programma.
   - Centrumgemeente stemt met de andere partners in de arbeidsmarktregio af over de dienstverlening die daar geboden kan worden voor jongeren.

ontwikkeld door divosa SIGNIFICANT PUBLIC

Input voor onze handreiking

Beantwoord de volgende vraag in de chat:

- Op welke taak (uit de vorige slide) wil jij de meeste informatie terugzien in de handreiking?
- Wat wil je meegeven aan ons in de ontwikkeling van de handreiking?

verbindende kracht
in het sociaal domein

Den Haag

De preventieve aanpak van Jongerenpunt070

10 juni 2025

Ontstaan van Jongerenpunt070

- Rellen in de Haagse Schilderswijk in 2015
- Wijkbanenplan en Service Punten Arbeid (SPA's) in de **wijken met de hoogste jeugdwerkloosheid**
- Focus: de wijk in, outreachend, perspectief bieden
- De SPA's gingen in 2021 verder onder de naam Jongerenpunt070

Dienstverlening van Jongerenpunt070

We lopen als volgt vooruit op de Wet van school naar duurzaam werk:

- Jongerenpunt070 biedt geïntegreerde dienstverlening aan jongeren van 16 tot 27 jaar vanuit de RMC-wetgeving én de Participatiewet
- We hebben een **preventieve aanpak** in de wijk (doelgroep jongeren buiten beeld) en op het mbo
- Het pro/vso-team van Den Haag Werkt ondersteunt Haagse pro- en vso-scholen bij de begeleiding van leerlingen naar werk

Preventieve aanpak op het mbo

- Gemeente Den Haag en ROC Mondriaan zorgen er **samen** voor dat jongeren met een diploma de school verlaten, een baan vinden en perspectief hebben
- Ondersteuning wordt in een vroeg stadium geboden dus **preventief** om voortijdig schoolverlaten, werkloosheid en beroep op bijstand te voorkomen

Mens-en-contextgedreven werken

- Niet de systeemwereld van de gemeente maar de **leefwereld van de jongere** vormt uitgangspunt in het handelen van de professional
- Doen wat nodig is; van iets kleins tot levensbrede ondersteuning bij complexe problematiek
- Preventieve medewerkers zijn **aanvullend** door vanuit en buiten de schoolomgeving (andere leefgebieden) te begeleiden

Lagen van preventie

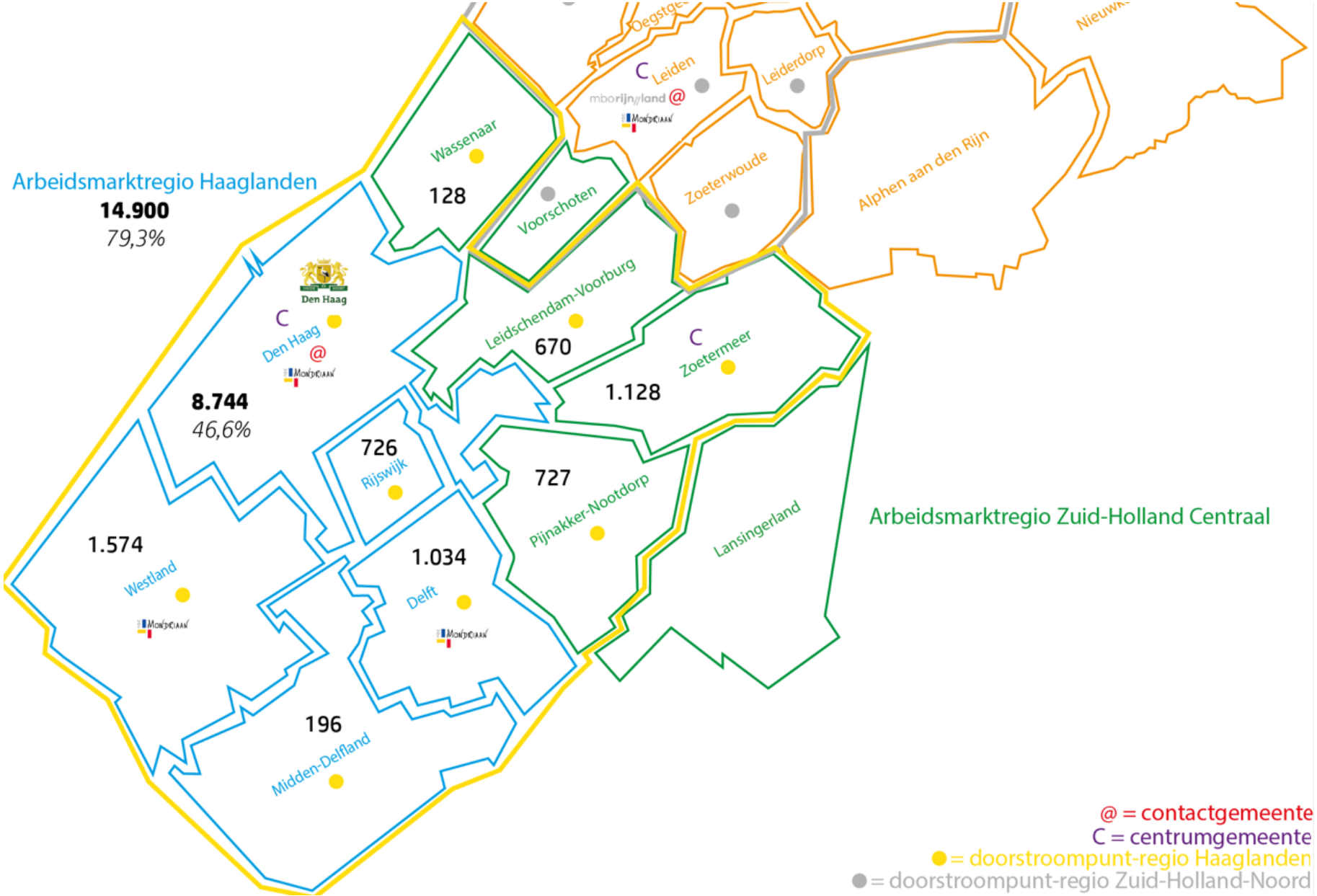
- Preventie op **niveau individu** omdat schooluitval en maatschappelijke uitval wordt voorkomen en duurzame deelname aan de arbeidsmarkt een stap dichterbij komt
- **Collectieve preventie** omdat patronen worden waargenomen en duurzame oplossingen worden aangejaagd
- Periodiek waarnemingsoverleg met betrokken partners zodat een **doorgaande leer- en verbetercyclus** ontstaat

Ervaringen van jongeren

- “De preventieve medewerker is **een soort buffer, een vertaler**, tussen mij en de wereld, iemand die veiligheid meebrengt.”
- “Er wordt een **veilige omgeving** gecreëerd, waarin ik mijzelf kan ontwikkelen en mijn potentieel kan waarmaken, dit biedt toekomstperspectief. Doordat er iemand is die samen met mij uitzoekt welke koers ik kan varen, heb ik het gevoel dat ik er niet meer alleen voor sta.”

Regionale samenwerking

- Den Haag werkt met Delft, Midden-Delfland, Rijswijk, Westland en andere partners zoals het UWV samen in arbeidsmarktregio Haaglanden
- Werkconferentie in 2023 over besteding regionale middelen jeugdwerkloosheid
- In 2024 intentie uitgesproken om **preventieve aanpak op het mbo op te schalen in de arbeidsmarktregio**, start kwartiermaker in najaar 2024
- In de doorstroompuntregio kijken we nu of we deze aanpak en methodiek verder willen opschalen naar de rest van de doorstroompuntregio, met ruimte voor andere uitvoeringspartners


Arbeidsmarktregio Haaglanden
14.900
79,3%
Wassenaar
128
Voorschoten
Leiden
mborijnland @
Leiderdorp
Zoeterwoude
Alphen aan den Rijn
Leidschendam-Voorburg
670
Den Haag
C
Den Haag
@
8.744
46,6%
Zoetermeer
1.128
726
Rijswijk
727
Pijnakker-Nootdorp
Lansingerland
Arbeidsmarktregio Zuid-Holland Centraal
1.574
Westland
1.034
Delft
196
Midden-Delfland
@ = contactgemeente
C = centrumgemeente
● = doorstroompunt-regio Haaglanden
● = doorstroompunt-regio Zuid-Holland-Noord

Wat staat ons nog te doen

- Met betrokken partners in de doorstroompuntregio bepalen welke streefcijfers, afspraken en maatregelen passend zijn bij de opgave van onze regio
- Vraagstuk: hoeveel ruimte is er voor aanvullende maatregelen, een deel van de regionale middelen lijkt nodig te zijn om de bestaande dienstverlening overeind te houden
- Samenwerkingsafspraken maken over wie (school, doorstroompunt, gemeente) wanneer aan zet is in de begeleiding van jongeren naar werk