

A hand is shown holding a small green seedling with two leaves, which is growing out of a stack of coins. The coins are resting on a mound of dark soil. The background is a soft-focus image of a hand holding a similar seedling, suggesting growth and investment.

# Herijking Gemeentefonds Participatie

*Handreiking en toelichting op de rekentool Cluster Participatie*  
Opgesteld door Martin Heekelaar, senior managing consultant

**24 NOVEMBER 2022**

# Inhoud

Pagina 3	Inleiding
Pagina 4	Verantwoording
Pagina 5	Herijking
Pagina 8	Wijze van berekening cluster Participatie
Pagina 9	Toelichting op de rekentool
Pagina 14	Bijlage 1: Begrippen in het kade van het gemeentefonds
Pagina 15	Bijlage 2: Budget 2023 vergelijken met 2022
Pagina 16	Bijlage 3: Uitvoering en minimabeleid in cluster Participatie

# Inleiding

## Aanleiding

Gemeenten ontvangen via de algemene uitkering in het Gemeentefonds middelen voor de uitvoering van de Participatiewet en middelen voor het minimabeleid. De middelen in de algemene uitkering zijn vrij besteedbaar. Vanaf 2023 worden het klassieke re-integratiebudget en de participatiemiddelen voor de nieuwe doelgroepen begeleiding regulier en voormalig Wajong overgeheveld naar de algemene uitkering in het Gemeentefonds. De verdeling van het cluster Participatie wordt herijkt. De middelen voor uitvoering Participatiewet, minimabeleid, klassieke re-integratie en participatie nieuwe doelgroepen zijn vanaf 2023 niet (meer) apart zichtbaar. Met name gemeenten en uitvoeringsorganisaties die de bekostiging willen (blijven) baseren op de rijksfinanciering, willen weten hoe deze fictieve budgetten ook in de toekomst berekend kunnen blijven worden.

## Opdracht

Cedris en Divosa vroegen aan Berenschot om na te gaan hoe individuele gemeenten de middelen die zij vanaf 2023 ontvangen in het cluster Participatie (indicatief) meerjarig kunnen uitsplitsen naar de onderdelen uitvoering, minimabeleid, re-integratie klassiek en participatie nieuw. En om hiertoe een handreiking en een rekentool op te stellen. Doel van de handreiking en de rekentool is om houvast en input te bieden voor de discussie binnen gemeenten over de benodigde omvang van budgetten. Het doel is niet om discussies te beslechten.

## Onderzoeksvragen

In de handreiking en de rekentool worden de volgende onderwerpen uitgewerkt.

- De wijze waarop per gemeente de omvang van het cluster Participatie wordt berekend.
- De werking van de financieringssystematiek van deze budgetten voor en vanaf 2023.
- Een verklaring van de verschillen tussen de budgetten voor en vanaf 2023 voor individuele gemeenten.
- De hoogte van de middelen vanaf 2023 uitgesplitst naar uitvoering, minimabeleid, re-integratie klassiek en participatie nieuw.

# Verantwoording

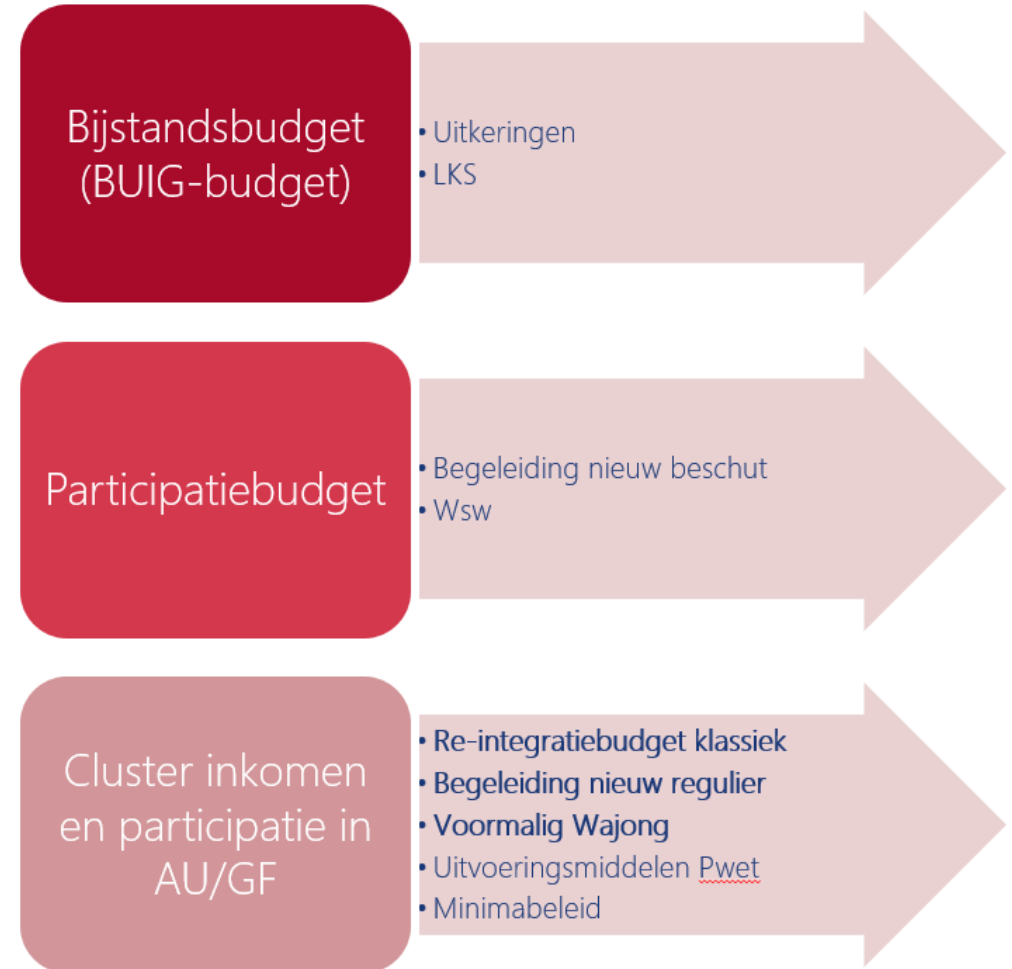
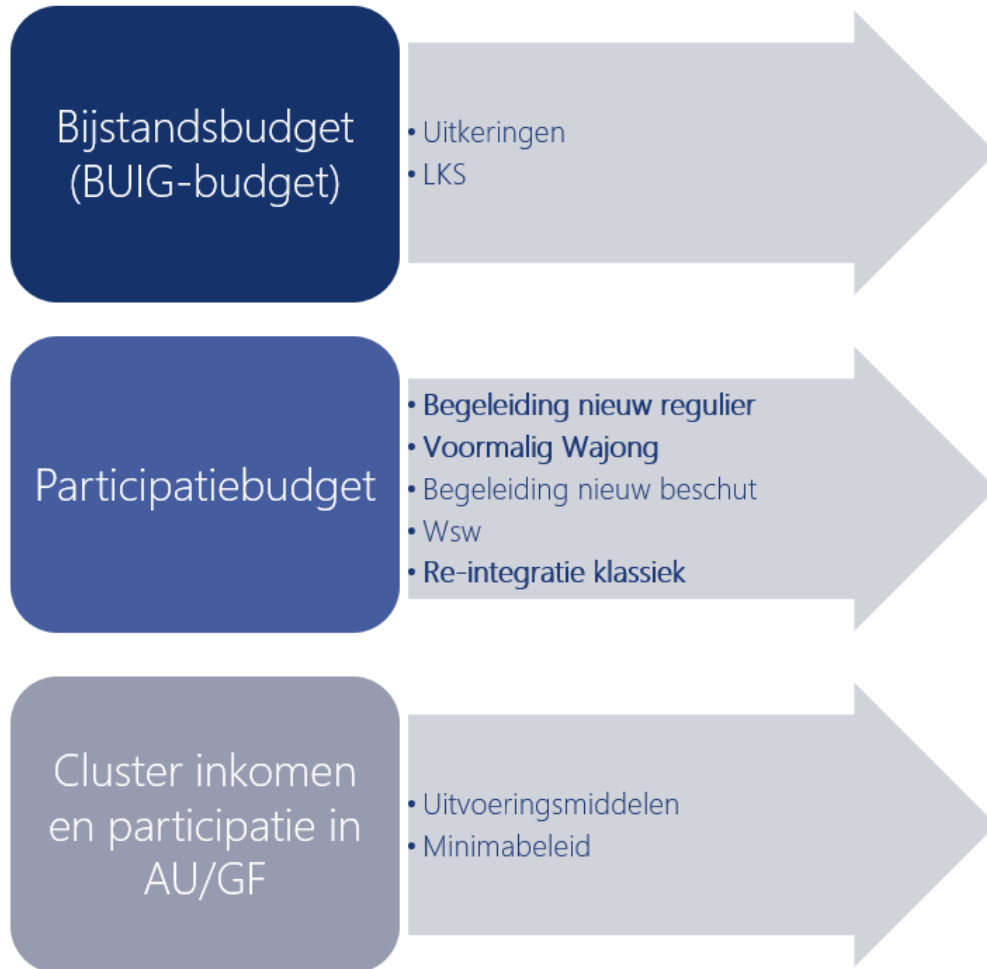
De handreiking en de rekentool zijn in het najaar van 2022 ontwikkeld in afstemming met een ambtelijke werkgroep. Op verschillende momenten hebben naast Divosa en Cedris, diverse vertegenwoordigers van gemeenten en werkbedrijven meegekeken en meegedacht over de handreiking en de rekentool. Onze dank gaat uit naar:

- Marjolein van Scheppingen, Sectorcontroller & Plaatsvervangend Directeur Weener XL, werk & inkomen 's-Hertogenbosch
- Carlo Onckels, Concerncontroller, WSD-Groep
- Marc Peters, Controller Werkbedrijf Rijk van Nijmegen
- Ivo Tromp, Manager finance en control WNK Personeelsdiensten
- Rob Vorstenbosch, Directeur sociale en economische, WSD Groep
- Wilma van Loon, Adviseur financiële administratie en informatievoorziening, Werkzaak Rivierenland
- Jasper Woeltjes, Adviseur businesscontroller, afdeling Werk en Inkomen, gemeente Utrecht
- Marijn Wolswinkel, Manager Businesscontrol, afdeling Werk en Inkomen, gemeente Utrecht
- Fred Teunissen, Financieel Adviseur, Werkzaak Rivierenland
- Evert-Jan Slootweg, extern adviseur werk en inkomen, gemeente Den Haag
- Bruno Steiner, senior beleidsadviseur concernfinanciën, gemeente Den Haag
- Somicha Bouzitoun, Beleidsadviseur financiën sociaal domein en arbeidsmarkt, Cedris
- Jos Huijts, Procesmanager Financiën en Bedrijfsvoering, Divosa

Voorts zijn de handreiking en de rekentool besproken en vastgesteld in de volgende commissies:

- Commissie Werk, Participatie en Arbeidsmarkt van Divosa
- Commissie Besturing en Bekostiging van Cedris

# Rijksmiddelen Participatiewet voor en na de herijking



# Toelichting op het diagram

Het blauw/grijze deel van het diagram toont de geldstromen van het Rijk naar de gemeenten tot en met 2022. Het rode gedeelte toont de geldstromen vanaf 2023.

- Via het **BUIG-budget** ontvangen gemeenten middelen voor het betalen van bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Het deel van de uitkeringen wordt geheel of gedeeltelijk historisch of objectief verdeeld, afhankelijk van de gemeentegrootte. Het deel voor de loonkostensubsidies wordt vanaf 2022 verdeeld op basis van realisatie: het budgetaandeel is gelijk aan het gerealiseerde aandeel in de LKS-uitgaven in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Het macrobudget LKS is gelijk aan de gerealiseerde uitgaven in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar plus de verwachte macrotoename van de LKS-uitgaven.
- De middelen in het **Participatiebudget** kennen hun eigen financieringssystematiek:
  - Gemeenten ontvangen participatiemiddelen voor de nieuwe doelgroep in de Participatiewet. Het bedrag wordt vanwege de groep van deze groep, elk jaar groter. In de financiering wordt onderscheid gemaakt tussen de begeleidingsmiddelen voor de doelgroep beschut en de doelgroep 'regulier'. Voor de mensen die voorheen in de Wajong zouden zijn terecht gekomen, ontvangen gemeenten de participatiemiddelen die voorheen beschikbaar waren voor het UWV. De middelen worden verdeeld op basis van de instroom in de wachtlijst Wsw en de instroom in de werkregeling Wajong in de jaren voorafgaand aan de invoering van de Participatiewet.
  - De rijksbijdrage Wsw gaat met het krimpen van de doelgroep Wsw, elk jaar omlaag. Het budget wordt verdeeld op basis van het historisch aandeel in de uitgaven, gecorrigeerd voor de verwachte stijging of daling van het aandeel.
  - Het klassieke re-integratiebudget is een landelijk vast budget dat op gemeenteniveau vooral meebeweegt met het aantal bijstandsgerechtigden en is bedoeld voor de re-integratie, die voorheen (voor de invoering van de Participatiewet) werd uitgevoerd in het kader van de Wet werk en bijstand.

# Toelichting op het diagram (vervolg)

De herijking heeft vooral betrekking op het cluster Participatie in het gemeentefonds. Een deel van de participatiemiddelen wordt vanaf 2023 overgeheveld naar het cluster Participatie.

- De middelen in het **cluster Participatie** (voor herijking) zijn gebaseerd op de apparaatslasten van gemeenten voor inkomensdienstverlening, de apparaatslasten participatie, voor zover die niet uit andere geldstromen gefinancierd worden. Daarnaast valt het minimabeleid, waaronder schuldhulpverlening, onder dit cluster. Het cluster wordt verdeeld op basis van zeven verdeelkenmerken, waaronder het aantal bijstandsgerechtigden, het aantal huishoudens met een laag inkomen en het aantal inwoners. In bijlage 3 zijn de taken gespecificeerd die onder dit cluster vallen.
- **Na de herijking** worden, naast de hiervoor genoemde posten, de volledige participatiemiddelen overgeheveld naar het cluster, met uitzondering van de begeleidingsmiddelen beschut en de Wsw. De verdeling is herijkt. Het cluster wordt verdeeld op basis van vier verdeelkenmerken: bijstandsontvangers, aantal loonkostensubsidies, huishoudens met een laag inkomen en het aantal inschrijvingen in het doelgroepregister.



# Hoeveel geld zit er in het gemeentefonds?

De algemene uitkering in het Gemeentefonds (zie ook de bijlage) is opgebouwd uit clusters. Clusters worden ook wel fictieve budgetten genoemd. Het gemeentefonds is kostengeoriënteerd. Binnen een cluster worden de kosten de gemeenten maken op een bepaald terrein zoveel mogelijk geëgaliseerd. Het cluster Participatie bestaat uit de middelen voor de uitvoering van de Participatiewet, de begeleiding van de nieuwe groepen in de Participatiewet, de klassieke re-integratie en het minimabeleid (waaronder de schuldhulpverlening). De budgetten per maatstaf in de algemene uitkering in het gemeentefonds, kunnen als volgt worden berekend:



De bedragen binnen de verschillende clusters worden berekend op basis van een aantal maatstaven. De maatstaven zijn gecorreleerd met de kosten die binnen het cluster worden gemaakt. Het cluster Participatie bestaat (vanaf 2023) uit de volgende maatstaven: bijstandsontvangers, loonkostensubsidies, inschrijvingen doelgroepenregister en huishoudens met laag inkomen. Per maatstaf is er een bedrag per eenheid vastgesteld. De aantallen per maatstaf (bijvoorbeeld aantal bijstandsontvangers) worden vermenigvuldigd met het bedrag per eenheid (bijvoorbeeld bedrag per bijstandsontvanger). Dat leidt tot het zogenoemde basisbedrag. Het basisbedrag wordt vermenigvuldigd met de zogenoemde uitkeringsfactor. De uitkeringsfactor is in alle clusters en voor alle maatstaven gelijk. De uitkeringsfactor is bedoeld om aansluiting te krijgen tussen het totaal van de basisbedragen en het totaal budget dat op de rijksbegroting beschikbaar is voor het gemeentefonds. Kortom, het bedrag dat beschikbaar is in het cluster Participatie, wordt berekend door de aantallen van de verschillende maatstaven te vermenigvuldigen met de bedragen per eenheid en deze te vermenigvuldigen met de uitkeringsfactor. De som van deze bedragen is gelijk aan het bedrag dat in enig jaar beschikbaar is in het cluster Participatie. We merken op dat in een van de clusters rekening wordt gehouden met de eigen middelen van gemeenten (onder andere onroerend zaak belasting). Binnen de algemene uitkering is dat een negatief bedrag. Dat heeft geen effect op de hoogte van het cluster Participatie en de andere cluster met een positief teken.



# Toelichting op de rekentool

## Inleiding

De rekentool biedt gebruikers bij gemeenten en (gemeentelijke) uitvoeringsorganisaties van de Participatiewet handvatten om het bedrag in het cluster Participatie in de algemene uitkering in het Gemeentefonds te vertalen naar een functionele indeling. De vraag is hoe hoog de (sub)budgetten zijn in termen van de indeling die werd gehanteerd voor de herijking van het gemeentefonds. Inzicht hierin kan houvast en input bieden voor de discussie binnen gemeenten over de benodigde omvang van budgetten. Het doel is niet om discussies te beslechten.

Hiervoor lieten we zien dat er voor de herijking middelen in het cluster zaten voor de uitvoering van de Participatiewet en voor het minimabeleid. Vanaf 2023 zijn de volgende middelen in het cluster Participatie opgenomen:

- Uitvoering Participatiewet
- Begeleiding van de nieuwe doelgroepen
- Klassieke re-integratie
- Minimabeleid

Met behulp van de rekentool kan per gemeente worden berekend hoeveel geld er per jaar in het cluster Participatie zit, uitgesplitst naar deze vier functionaliteiten. Hierna geven we aan hoe per gemeente (a) het totale bedrag in het cluster Participatie kan worden berekend en (b) hoe dat vertaald kan worden naar de functionele indeling. We gaan uit van de bedragen en aantallen op basis van de septembercirculaire 2022.

# Handleiding bij gebruik rekentool (blok A t/m F)

- In cel A1 vult de gebruiker de naam van de gemeente in. De tool berekent ook het landelijk totaalbedrag in het cluster Participatie. Daarvoor moet de gebruiker 'totaal' aanklikken. Daarmee worden de landelijke totaalbedragen opgehaald.
- Vervolgens laat de tool in blok A de (basis)bedragen per jaar per eenheid zien, binnen het cluster Participatie. In het cluster Participatie zitten vier maatstaven: bijstandsontvangers, loonkostensubsidies, inschrijvingen doelgroepenregister en lage inkomens.
- In blok B staan de jaarlijkse uitkeringsfactoren. De uitkeringsfactor kan elk jaar verschillend zijn.
- Blok C toont de bedragen per eenheid inclusief de uitkeringsfactor. Het bedrag per eenheid met uitkeringsfactor is gelijk aan de basisbedragen per eenheid maal de uitkeringsfactor (bedragen in blok A maal bedragen in blok B).
- In blok D staat het aantal eenheden. Dat zijn de aantallen op basis waarvan het bedrag in het cluster Participatie wordt berekend. Deze aantallen staan in de bestanden die het ministerie van BZK beschikbaar stelt met de septembercirculaire.
- Blok E berekent de basisbedragen die in het gemeentefonds beschikbaar zijn. De basisbedragen zijn gelijk aan de basisbedragen per eenheid maal het aantal eenheden.
- Blok F berekent de totale bedragen in het gemeentefonds. De totale bedragen zijn gelijk aan de bedragen per eenheid inclusief de uitkeringsfactor, maal het aantal eenheden (blok A maal B maal D) ofwel de basisbedragen maal de uitkeringsfactoren (blok E maal B)

# Toelichting op de bedragen per eenheid in blok G

Blok G heeft een iets andere opbouw. In dit blok staan de bedragen per eenheid om te komen tot de functionele indeling. Aan de hand daarvan kan het bedrag in het cluster vertaald worden naar de verschillende kostencategorieën (functionele indeling). We geven eerst een toelichting op de structuur van dit blok. Vervolgens onderbouwen we de bedragen per eenheid, die we standaard in de rekentool hebben opgenomen.

- De uitvoeringskosten bestaan uit de kosten die worden gemaakt voor de uitkeringsverstrekking (inclusief handhaving) en voor het verstrekken van de loonkostensubsidie (inclusief de loonwaardebepaling). Voor de berekening van het bedrag voor de uitvoeringskosten hanteren we een bedrag per bijstandsontvanger en een bedrag per verstrekte loonkostensubsidie.
  - Het bedrag per bijstandsgerechtigde is €4.200,-. We gaan uit van het geïndexeerde gemiddelde bedrag voor uitvoeringskosten dat is berekend in 2015 (AEF, 2015) en is herbevestigd in 2020 (AEF, 2020). Het gemiddelde bedrag voor uitvoeringskosten per bijstandsgerechtigde was in 2015 gelijk aan €3.600,-.
  - Het bedrag per loonkostensubsidie (€1.983,-) is berekend door het totaalbedrag in het cluster voor loonkostensubsidies (€6.583,-) te verminderen met het bedrag voor begeleidingskosten (€4.600,-). Hierna wordt het bedrag voor begeleidingskosten onderbouwd.
- De begeleidingskosten hebben betrekking op de nieuwe groepen in de Participatiewet. Het gaat om mensen die voorheen in de Wsw en/of de Wajong zouden zijn terecht gekomen. Vaak gaat het om mensen met een loonkostensubsidie. Als basis voor de berekening van het bedrag voor deze activiteit hanteren we een bedrag per verstrekte loonkostensubsidie. We gaan uit van de geïndexeerde begeleidingskosten die zijn gehanteerd door het ministerie van SZW bij de invoering van de Participatiewet. In de memorie van toelichting bij de Participatiewet (Tweede Kamer 33161 nr.107) werd uitgegaan van €4.000,- per persoon. Als we rekening houden met de prijsontwikkeling, gaat het in 2022 om €4.600,- per persoon.

# Toelichting bedragen per eenheid blok G, vervolg

- Voor de re-integratiemiddelen gaan we uit van het bedrag dat per inschrijving in het doelgroepenregister in het gemeentefonds zit (€1.332,- maal het aantal personen dat vanuit de doelgroep van de Participatiewet staat ingeschreven in het Doelgroepregister) en van een bedrag per bijstandsgerechtigde. Het bedrag per bijstandsgerechtigde is gelijk aan €1.200,- (bron: Herijking gemeentefonds sociaal domein, onderzoeksverantwoording, AEF, 2020, pag. 194)
- Voor het minimabeleid berekenen we een bedrag dat gelijk is aan het bedrag in het cluster Participatie voor de maatstaf huishoudens met een laag inkomen (€452,- maal het aantal huishoudens met een laag inkomen met drempel). Daarbovenop komt een bedrag per bijstandsgerechtigde. Het bedrag per bijstandsgerechtigde is gelijk aan het bedrag voor minimabeleid dat in 2023 in het gemeentefonds is geplaatst minus het bedrag voor lage inkomens, gedeeld door het aantal bijstandsgerechtigden. Het bedrag per bijstandsgerechtigde (€1.183,-) is gelijk aan het totale bedrag per bijstandsontvanger in 2023 (€6.583,-) minus het bedrag per bijstandsontvanger voor uitvoering (€4.200,-) en het bedrag per bijstandsontvanger voor re-integratie (€1.200,-)

# Vertaling naar functionele indeling (blok H)

Blok G toont de bedragen die binnen het cluster aanwezig zijn voor de verschillende functionaliteiten: uitvoering, begeleiding, klassieke re-integratie en minimabeleid. De bedragen per functionaliteit worden berekend door de bedragen per eenheid (blok G) te vermenigvuldigen met het aantal eenheden (blok D).

- *Uitvoering*: het bedrag voor de uitvoering wordt berekend door de uitvoeringsmiddelen per bijstandsontvanger te vermenigvuldigen met het aantal bijstandsontvangers en daarbij op te tellen de uitvoeringsmiddelen per loonkostensubsidie vermenigvuldigd met het aantal loonkostensubsidies.
- *Begeleiding*: het bedrag voor begeleiding is gelijk aan de begeleidingsmiddelen per loonkostensubsidie maal het aantal loonkostensubsidies.
- *Re-integratie*: gelijk aan de som van het re-integratiebedrag per bijstandsgerechtigde maal het aantal bijstandsgerechtigden plus het totaalbedrag voor de inschrijvingen in het doelgroepenregister.
- *Minimabeleid*: bedrag per bijstandsgerechtigde maal het aantal bijstandsgerechtigden plus het totaalbedrag voor lage inkomens in het cluster Participatie.
- *Marge*: Het totaal van de berekende bedragen voor uitvoering, begeleiding, klassieke re-integratie en minimabeleid is niet noodzakelijk gelijk aan het totaalbedrag in het cluster Participatie. De bedragen komen wel bij elkaar in de buurt. Het verschil tussen het beschikbare totaal en het berekende totaal, noemen we de marge.

# Begrippen in het kader van het gemeentefonds

- *Uitkeringsfactor*: Via de normeringssystematiek wordt jaarlijks de omvang van het gemeentefonds bepaald (voeding). De uitkeringsfactor is de verhouding tussen de voeding en de totale landelijke uitkeringsbasis. De uitkeringsfactor wordt afgerond op 3 decimalen achter de komma. (bron: ministerie van Financiën)
- *Clusters*: De algemene uitkering aan gemeenten via het gemeentefonds is vrij besteedbaar. Gemeenten krijgen hem dan ook als één integraal budget. ‘Onder de motorkap’ bestaat de verdeling echter uit verschillende verdeelmodellen (clusters). Ieder van deze verdeelmodellen hangt samen met een aantal samenhangende taken, en de kosten die gemeenten voor deze taken maken. (bron: AEF)
- *‘Trap op, trap af’ systematiek*: De normeringssystematiek ‘samen trap op, samen trap af’ bestaat sinds 1994 en bewerkstelligt een evenredig, actuele, inzichtelijke en beheersbare indexatie van het Gemeentefonds. Het betreft één integrale indexatie voor zowel loon-, prijs- als volumeontwikkelingen. Beleidsintensiveringen, ombuigingen, mee- en tegenvallers en nominale ontwikkelingen op de Rijksbegroting hebben via de normeringssystematiek direct invloed op de omvang van het Gemeentefonds (‘samen de trap op, samen de trap af’). Doel van de normeringssystematiek is dat budgettaire lusten of lasten op rijksniveau evenredig worden doorvertaald naar de ontwikkeling van het gemeentefonds. (bron: ministerie van Financiën)
- *Algemene uitkering uit het gemeentefonds*: Het gemeentefonds bestaat uit de algemene uitkering, integratie-uitkeringen en decentralisatie-uitkeringen. De algemene uitkering wordt verstrekt aan alle gemeenten en komt ten goede aan de algemene middelen.
- *Integratie-uitkering uit het gemeentefonds*: Uitkering die wordt toegepast als overheveling van een specifieke uitkering of eigen middelen naar de algemene uitkering bezwaarlijk is vanwege de omvang van de herverdeeleffecten. De integratie-uitkering voorziet dan in een geleidelijke overgang naar de algemene uitkering.
- *Decentralisatie-uitkering uit het gemeentefonds*: Sinds 2008 bestaat binnen het gemeentefonds naast de algemene uitkering en de integratie-uitkering de decentralisatie-uitkering. De verdeling van de decentralisatie-uitkering volgt evenmin als de integratie-uitkering de regels van de verdeling van de algemene uitkering van het gemeentefonds. Anders dan bij de integratie-uitkering, waar de termijn van overheveling naar de algemene uitkering van tevoren vaststaat, ontbreekt bij de decentralisatie-uitkering een dergelijke termijn. Dat maakt de uitkering geschikt voor de overheveling van specifieke uitkeringen, ook als die termijn nog niet bekend is. Ook maakt het de uitkering geschikt voor middelen die slechts tijdelijk beschikbaar zijn.

# Budget 2023 vergelijken met 2022

De rekentool brengt het fictieve budget (cluster) Participatie in beeld zoals opgenomen in het nieuwe verdeelmodel dat per 2023 van kracht wordt. Sommigen zullen zich afvragen hoe die zich verhouden tot de fictieve budgetten van 2022 en eerder. Dat is een vergelijking die lastig te maken is met behulp van het landelijke verdeelmodel, wat betekent dat lokale partijen daarover zelf met elkaar in gesprek zullen moeten op grond van lokale beleidsvoorkeuren en dito informatie. De redenen dat budgetten t/m 2022 en vanaf 2023 lastig vergelijkbaar zijn, zijn\*:

- a. De ramingen van de fictieve budgetten van afzonderlijke gemeenten zijn gebaseerd op landelijke prognoses van aantallen. Dat is in zoverre logisch omdat BZK – als beheerder van het gemeentefonds – de kennis mist om specifiek lokale ramingen te maken. Gemeenten doen er daarom verstandig aan na te gaan of de landelijke ontwikkeling van de aantallen die het fictieve budget bepalen, in hun situatie van toepassing zijn.
- b. In de fictieve budgetten vanaf 2023 is een lager bedrag aan overhead opgenomen dan in de budgetten t/m 2022. Dat heeft te maken met de verandering van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) per 2017. Die verandering was niet verwerkt in het oude verdeelmodel en is wel verdisconteerd in het nieuwe. Dit op zich leidt tot lagere budgetten vanaf 2023.
- c. Het hogere bedrag van inkomstenverevening in het nieuwe model leidt – op zich bezien – juist tot hogere fictieve budgetten.
- d. Tot en met 2022 werd een deel van de fictieve budgetten uitgekeerd via zgn. integratie-uitkeringen. M.i.v. 2023 zijn die opgenomen (“geïntegreerd”) in de algemene uitkering. Dit gaat gepaard met verschuivingen ofwel herverdelingen, ook al blijft het macrobudget gelijk. De ene gemeente krijgt daardoor meer, de andere juist minder via het “cluster Participatie”.
- e. Het nieuwe model leidt in het algemeen tot herverdelingen. Zo is het mogelijk dat een gemeente voordeel (nadeel) heeft op het cluster Participatie maar een groter nadeel (voordeel) op de rest van het verdeelmodel. Dat kan het participatie-voordeel (nadeel) in een andere daglicht plaatsen.
- f. Tenslotte gaat de invoering van het nadeel in stappen. Dat is bedoeld om gemeenten met veel algemeen nadeel – dat wil zeggen nadeel over het totaal van alle clusters in het verdeelmodel – tegemoet te komen. Hun nadeel komt dus in partjes. Bij voordeelgemeenten treedt het spiegelbeeldige effect op: hun voordeel ontvangen ze eveneens in partjes.

*(\*) Met dank aan Bruno Steiner, senior beleidsadviseur concernfinanciën gemeente Den Haag, voor de inventarisatie van deze redenen*



# Uitvoering en minimabeleid in cluster Participatie

## Apparaatslasten inkomensdienstverlening

- Behandeling van aanvragen
- Apparaatslasten verstrekking uitkeringen
- Bestandsbeheer
- Uitvoeringskosten Bbz 2004 excl. 90% van de onderzoekskosten (deskundigenrapport) voor ondernemers
- Handhaving en sociale recherche
- Debiteurenbeheer
- Apparaatslasten IOAZ
- Apparaatslasten IOAW
- Apparaatslasten adresloze bijstandsontvangers via centrumgemeenten
- Inkomensdienstverlening: veranderingen
- Opleggen en handhaven van verplichtingen (tegenprestatie)
- Toets kostendelersnorm

## Apparaatslasten re-integratie en participatie

- Bepalen van de noodzaak van een voorziening
- Aanbieden van een voorziening (gesprek met de klant, maken van afspraken)
- Opleggen en handhaven van verplichtingen
- Apparaatskosten loonwaardebepaling
- Apparaatskosten werkplekaanpassing
- Apparaatskosten no-riskpolis
- Toeleiding jobcoaches
- Toeleiding proefplaatsing
- Beoordeling arbeidsvermogen doelgroep participatiewet

## Programma- en apparaatslasten minimabeleid

- Bijzondere bijstand
- Individuele inkomenstoelage
- Apparaatslasten kwijtschelding gemeentelijke heffingen
- Schuldhulpverlening (o.g.v. Wgs)
- Overig minimabeleid (stadspassen e.d.)
- Individuele studietoelage
- Ander toekenningsbeleid
- Intensivering armoedebeleid

Bron: Verdeling Gemeentefonds cluster Werk en Inkomen (AEF, 2015)





Berenschot

**Berenschot**

[www.berenschot.nl](http://www.berenschot.nl)

[linkedin.com/berenschot](https://linkedin.com/berenschot)