

# Rekentool cluster Participatie Gemeentefonds

Stand septembercirculaire 2023

6 OKTOBER 2023

# Aanleiding

In 2022 ontwikkelde Berenschot in opdracht van Cedris en Divosa een rekentool waarmee het cluster Participatie in de algemene uitkering in het gemeentefonds (stand septembercirculaire 2022) kan worden toegerekend aan de volgende deelbudgetten:

- Uitvoering
- Minimabeleid
- Re-integratie
- Participatie nieuw (begeleiding nieuwe doelgroep, niet beschermt)

# Inleiding

Vraag Cedris en Divosa aan Berenschot: Herijk de rekentool op de septembercirculaire 2023.

Dit memo gaat in op de aanpassingen in de rekentool ten opzichte van de rekentool die gemaakt is bij de gemeentefondscirculaire september 2022.

Voor een inhoudelijke toelichting op de systematiek van het gemeentefonds en het gebruik van de rekentool voor het cluster Participatie, verwijzen wij naar de handreiking die Berenschot schreef bij de tool die wij ontwikkelden bij de septembercirculaire 2022 (handreiking herijking gemeentefonds participatie, Berenschot, 2022). We beperken ons in dit document tot de veranderingen ten opzichte van de septembercirculaire-versie. In het bijzonder beperken wij ons tot de blokken G en H in de rekentool.

# Toelichting op de bedragen per eenheid in blok G

In dit blok staan de bedragen per eenheid om te komen tot de functionele indeling. Deze bedragen zijn in constante prijzen en daarmee elk jaar aan elkaar gelijk. Aan de hand daarvan kan het totaalbedrag in het cluster Participatie in de algemene uitkering in het gemeentefonds vertaald worden naar de verschillende kostencategorieën (functionele indeling). We geven eerst een toelichting op de structuur van dit blok. Vervolgens onderbouwen we de bedragen per eenheid in blok G.

- De uitvoeringskosten bestaan uit de kosten die worden gemaakt voor de uitkeringsverstrekking (inclusief handhaving) en voor het verstrekken van de loonkostensubsidie (inclusief de loonwaardebepaling). Voor de berekening van het bedrag voor de uitvoeringskosten hanteren we een bedrag per bijstandsontvanger en een bedrag per verstrekte loonkostensubsidie.
  - Het bedrag per bijstandsgerechtigde is €4.034,-. We gaan uit van het geïndexeerde gemiddelde bedrag voor uitvoeringskosten dat is berekend in 2015 (AEF, 2015) en is herbevestigd in 2020 (AEF, 2020). Het gemiddelde bedrag voor uitvoeringskosten per bijstandsgerechtigde was in 2015 gelijk aan €3.800,-.
  - Het bedrag per loonkostensubsidie (€1.874,-) is berekend door het totaalbedrag in het cluster voor loonkostensubsidies (€6.776,-) te verminderen met het bedrag voor begeleidingskosten (€4.902,-). Hierna wordt het bedrag voor begeleidingskosten onderbouwd.
- De begeleidingskosten hebben betrekking op de nieuwe groepen in de Participatiewet. Het gaat om mensen die voorheen in de Wsw en/of de Wajong zouden zijn terecht gekomen. Vaak gaat het om mensen met een loonkostensubsidie. Als basis voor de berekening van het bedrag voor deze activiteit hanteren we een bedrag per verstrekte loonkostensubsidie. We gaan uit van de geïndexeerde begeleidingskosten die zijn gehanteerd door het ministerie van SZW bij de invoering van de Participatiewet. In de memorie van toelichting bij de Participatiewet (Tweede Kamer 33161 nr.107) werd uitgegaan van €4.000,- per persoon. Als we rekening houden met de prijsontwikkeling, gaat het in 2023 om €4.902,- per persoon.

# Toelichting bedragen per eenheid blok G, vervolg

- Voor de re-integratiemiddelen gaan we uit van het bedrag dat per inschrijving in het doelgroepenregister in het gemeentefonds zit (€1.371,- maal het aantal personen dat vanuit de doelgroep van de Participatiewet staat ingeschreven in het Doelgroepregister) en van een bedrag per bijstandsgerechtigde. Het bedrag per bijstandsgerechtigde was bij de herijking bij septembercirculaire 2022 gelijk aan €1.200,- (bron: Herijking gemeentefonds sociaal domein, onderzoeksverantwoording, AEF, 2020, pag. 194). Rekening houdend met de inflatie in 2023, gaat het bij septembercirculaire 2023 om €1.274,-. Dat is het bedrag dat u aantreft in de rekentool.
- Voor het minimabeleid berekenen we een bedrag dat gelijk is aan het bedrag in het cluster Participatie voor de maatstaf huishoudens met een laag inkomen (€466,- maal het aantal huishoudens met een laag inkomen met drempel). Daarbovenop komt een bedrag per bijstandsgerechtigde. Het bedrag per bijstandsgerechtigde is gelijk aan het bedrag voor minimabeleid dat in 2023 in het gemeentefonds is geplaatst minus het bedrag voor lage inkomens, gedeeld door het aantal bijstandsgerechtigden. Het bedrag per bijstandsgerechtigde (€1.469,-) is gelijk aan het totale bedrag per bijstandsontvanger in 2023 (€6.776,-) minus het bedrag per bijstandsontvanger voor uitvoering (€4.034,-) en het bedrag per bijstandsontvanger voor re-integratie (€1.274,-)

# Vertaling naar functionele indeling (blok H)

Blok G toont de bedragen die binnen het cluster aanwezig zijn voor de verschillende functionaliteiten: uitvoering, begeleiding, klassieke re-integratie en minimabeleid. De bedragen per functionaliteit in constante prijzen van 2023 worden berekend door de bedragen per eenheid (blok G) te vermenigvuldigen met het aantal eenheden (blok D).

- *Uitvoering*: het bedrag voor de uitvoering wordt berekend door de uitvoeringsmiddelen per bijstandsontvanger te vermenigvuldigen met het aantal bijstandsontvangers en daarbij op te tellen de uitvoeringsmiddelen per loonkostensubsidie vermenigvuldigd met het aantal loonkostensubsidies.
- *Begeleiding*: het bedrag voor begeleiding is gelijk aan de begeleidingsmiddelen per loonkostensubsidie maal het aantal loonkostensubsidies.
- *Re-integratie*: gelijk aan de som van het re-integratiebedrag per bijstandsgerechtigde maal het aantal bijstandsgerechtigden plus het totaalbedrag voor de inschrijvingen in het doelgroepenregister.
- *Minimabeleid*: bedrag per bijstandsgerechtigde maal het aantal bijstandsgerechtigden plus het totaalbedrag voor lage inkomens in het cluster Participatie.
- *Marge*: Het totaal van de berekende bedragen voor uitvoering, begeleiding, klassieke re-integratie en minimabeleid is gelijk aan het bedrag in constante prijzen. Echter, de bedragen die het ministerie van BZK presenteert in de algemene uitkering in het gemeentefonds en daarmee het cluster Participatie luiden in lopende prijzen. De marge is gelijk aan het verschil tussen de omvang van het cluster Participatie in lopende prijzen en het totaal van de berekende functionaliteiten in constante prijzen.



Berenschot

**Berenschot**

[www.berenschot.nl](http://www.berenschot.nl)

[linkedin.com/berenschot](https://www.linkedin.com/company/berenschot)

Auteur: Martin Heekelaar

M: 06-23152767

E: [m.heekelaar@berenschot.nl](mailto:m.heekelaar@berenschot.nl)